Отчет

о проведении публичных консультаций

|  |
| --- |
| Департамент развития предпринимательства администрации города Нижнего Новгорода |

(наименование структурного подразделения (территориального органа) администрации)

|  |
| --- |
| Проект постановления администрации города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в постановление администрации города Нижнего Новгорода от 30.12.2021 № 6071». |

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

1. Срок проведения публичных консультаций: «01 марта 2023 года – 30 марта 2023 года»

2. Проведенные формы публичных консультаций:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование формы публичных консультаций | Сроки проведения | Общее количество участников |
| 1. | Сбор мнений посредством направления предложений и замечаний в электронном виде на адрес: m.panshin@admgor.nnov.ru | 01 марта 2023 года –  30 марта 2023 года | 5 |
| 2. | Получение мнений на бумажном носителе, направленных по адресу: 603082, город Нижний Новгород, Кремль, Корпус 5, каб. 105. | 01 марта 2023 года –  30 марта 2023 года | 0 |

3. Список участников публичных консультаций:

|  |
| --- |
| 1. ИП Скочигорова М.В. |
| 2. НРО Общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России» |
| 3. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области |
| 4. АНО «ЦПП города Нижнего Новгорода» |
| 5. ИП Садыкова О.В. |

4. Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Замечания и (или) предложения | Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций) | Комментарий (позиция) регулирующего органа |
| Таблица прилагается на 6 л. | | | |

Директор департамента развития

предпринимательства и инвестиций

администрации города Нижнего Новгорода Н.В. Федичева

Приложение к отчету

о проведении публичных консультаций к проекту постановления администрации города Нижнего Новгорода «О внесении изменений в постановление администрации города Нижнего Новгорода от 30.12.2021 № 6071»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Nп/п | Замечания и (или) предложения | Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций) | Комментарий (позиция) регулирующего органа |
| 1 | 1. Необходимо предусмотреть возможность смены типа НТО по всем категориям на любые категории, при этом право принимать решения о смене типа НТО будет  принадлежать администратору (муниципалитету), данный порядок не будет уведомительным, администратор будет рассматривать предложение о смене типа НТО, согласовывать смену типа НТО или оказывать в ней. | ИП Скочигорова М.В. | Отклонено.  Проект постановления не предусматривает регулирование данного вопроса. |
| 2 | При принятии решения об изменении типа, специализации, площади НТО прописываются основания для принятия решения городской комиссией об одностороннем внесении изменений в приложение № 2 действующего договора на размещение НТО (форэскизы). Считаем, что нужно внести дополнение в части полномочий для одностороннего порядка в случае отсутствия индивидуального форэскиза со стороны предпринимателя, согласованного с Департаментом градостроительства и архитектуры города Нижнего Новгорода. | НРО «Опора России» | Отклонено.  Подпунктом 2.1.4 положения городской комиссии по организации деятельности нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода", утвержденного постановлением администрации г. Н.Новгорода от 22.05.2019 № 1613 в ред. от 16.02.2023 комиссия наделена полномочиями на принятие решений об изменении приложения № 2 договора на размещение НТО. |
| 3 | В проекте прописано основание для применения Департаментом мер ответственности в виде расторжения договора размещение НТО в одностороннем внесудебном порядке в случаях поступления информации о вступившем в законную силу постановления правоохранительных органов, которым установлен факт совершения в НТО преступления или административного правонарушения в сфере оборота (торговли) алкогольной и спиртосодержащей продукции. Считаем, что необходимо процедуру расторжения в одностороннем порядке проводить в несколько этапов для возможности у субъектов предпринимательской деятельности исправить обнаруженное нарушение. | НРО «Опора России» | Отклонено.  В связи с невозможностью обеспечения единого подхода при применении различных мер ответственности к СПД, установленных договором, по одному и тому же нарушению. |
| 4 | Исключение пунктов 3.2 (обязанности предпринимателя) типовых форм договоров на размещение НТО подпунктов дублирующих обязанностей предпринимателя не исключает обязанности соблюдения Правил благоустройства города Нижнего Новгорода. Таким образом, остается положение, при котором УАТиМК может за одно и то же нарушение (надписи на объекте) применить меры наказания предпринимателя. | НРО «Опора России» | Отклонено.  Договором на размещение НТО не предусмотрена ответственность за надписи на НТО, административная ответственность применяется только по КоАП НО |
| 5 | Дополнительно считаем целесообразно рассмотреть вопрос об исключения запрета на передачу прав третьим лицам по договору на размещение нестационарного торгового объекта. | НРО «Опора России» | Отклонено.  Положения предусматривающие передачу прав третьим лицам по договору на размещение нестационарного торгового объекта исключены по требованию прокуратуры города Нижнего Новгорода |
| 6 | Считаем необходимым уведомить каждого предпринимателя, с кем заключены договора на размещение НТО, о новом порядке проведения обследований и уведомления о проведенных проверочных мероприятиях, в том числе в каком разделе сайта искать информацию о результатах проведенных обследований. | НРО «Опора России» | Отклонено.  При утверждении настоящего проекта постановления новый порядок будет опубликован в общем доступе на официальном сайте администрации города Нижнего Новгорода нижнийновгород.рф в разделе Документы/Муниципальные правовые акты.  Информация о результатах проведенных обследований будет публиковаться в разделе Предпринимательство |
| 7 | Считаем необходимым исключить согласование нового форсэскиза при изменении специализации объекта. | НРО «Опора России» | Отклонено.  СПД предоставляется право в предоставлении форэскизов из каталога форэскизов НТО, утверждённого постановлением администрации города Нижнего Новгорода №14 от 11.01.2022, без необходимости согласования с департаментом градостроительного развития и архитектуры администрации города Нижнего Новгорода |
| 8 | Пункт 4.3 абзац 4 заменить текстом следующего содержания: «один раз в течении календарного года, в части: специализации НТО; площади НТО; типа НТО, если данный объект соответствует требованиям действующего законодательства, Технических регламентов, санитарных правил и норм, а также градостроительной (архитектурно-художественной) концепции развития отдельных территорий, разработанной и утвержденной администрацией города Нижнего Новгорода. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области | Отклонено.  Внесение указанных изменений повлечёт нарушение условий здоровой конкуренции, также предлагаемые изменения не содержат конкретных предложений по нормам, предусматривающих основания для отказа в смене типа НТО. |
| 9 | Внести в приложение №2 Положение об организации и проведении электронного аукциона на право заключения договоров на размещение НТО на территории города Нижнего Новгорода следующие изменения:  В пункте 11.6 слова «не позднее одного рабочего дня» заменить словами «не позднее 3 (трёх) рабочих дней».  Пункте 12.1 изложить в следующей редакции:  «Организатор Электронного аукциона в течение 3 (трех) рабочих дней со дня, следующего за днём размещения протокола подведения итогов Электронного аукциона на электронной площадке направляет Оператору проект договора, составляемый путем включения максимальной стоимости лота, предложенной участником Электронного аукциона, с которым заключается договор. Оператор в течение одного часа направляет поступивший проект договора победителю Электронного аукциона.» | АНО «ЦПП города Нижнего Новгорода» | Учтено. |
| 10 | Уменьшить ограничение на включение мест в схему размещения НТО от остановочных пунктов городского транспорта общего пользования с 20 до 10 метров (пункт 2.6 Порядка размещения НТО). | АНО «ЦПП города Нижнего Новгорода» | Учтено. |
| 11 | В случае принятия (изменения) градостроительной концепции развития отдельных территорий (архитектурно-художественной концепции) или концепции благоустройства территорий, либо при проведении комплексного благоустройства территории и принятия соответствующего решения комиссией в части изменения внешнего вида НТО, дополнить порядок размещения НТО или договор на размещение НТО обязанностью предпринимателя о приведении внешнего вида НТО в соответствии с принятым решением. В случае не выполнения предпринимателем новых требований к внешнему виду НТО предусмотреть возможность расторжения договора на размещение НТО в одностороннем порядке. | АНО «ЦПП города Нижнего Новгорода» | Учтено. |
| 12 | Не вносить изменения в пункт 4.3 абзац 4 в части замены текстом следующего содержания:  «один раз в течении календарного года, в части: специализации НТО;  площади НТО, за исключением торговых тележек и торговых палаток;» | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Конструктивные особенности торговых тележек и торговых палаток предусмотренные каталогом форэскизов НТО, утверждённым постановлением администрации города Нижнего Новгорода №14 от 11.01.2022, не позволяют осуществлять значительное изменение площади объектов в связи с чем отсутствует возможность внесения указанных изменений в Схему.  В соответствии с "ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения" (утв. Приказом Росстандарта от 28.08.2013 N 582-ст):  - Торговая палатка: Нестационарный торговый объект, представляющий собой оснащенную прилавком легковозводимую сборно-разборную конструкцию, образующую внутреннее пространство, не замкнутое со стороны прилавка, предназначенный для размещения одного или нескольких рабочих мест продавцов и товарного запаса на один день торговли.  - Торговая тележка: Нестационарный торговый объект, представляющий собой оснащенную колесным механизмом конструкцию на одно рабочее место и предназначенный для перемещения и продажи штучных товаров в потребительской упаковке. |
| 13 | Не вносить изменения в Пункт 5.3 в части дополнения абзацем 2. Считаем целесообразным вносить изменения в приложение №2 по заявлению СПД. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  При изменении требований к внешнему виду НТО, типа, специализации, площади НТО требуется приведения внешнего вида НТО с целью приведения объектов к единому внешнему виду и улучшения облика города. |
| 14 | Не вносить изменения в абзаце 6 пункта 5.5 исключить слова «того района». Считаем целесообразным, оставить действующий порядок предоставления альтернативных мест (на территории того района города, где произошло исключение места). | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Указанные изменения вносятся с целью поддержки СПД, а также для создания благоприятных конкурентных условий. |
| 15 | Не вносить изменения в пункт 6.2.1 в части дополнения абзацем. Опубликованные в сети интернет будут разглашать персональные данные СПД. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Планируемая к размещению информация не является персональными данными. |
| 16 | В п. 6.2.3 отсутствует информация где и когда публикуется утвержденный УАТиМК график проведения плановых и внеплановых обследований. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Проектом постановления не предусмотрена публикация утвержденного УАТиМК графика проведения плановых и внеплановых обследований |
| 17 | В п. 6.2.3. «свыше 365 календарных дней - один раза в год.» имеется техническая ошибка в слове «один раза в год» вместо «один раз в год» | ИП Садыкова О.В. | Учтено. |
| 18 | В отличии от предыдущего абзаца отсутствует подробная информация по дате проведения обследование (в середине года, в начале или в конце года) и допускает возможность избирательного применения нормы. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Проектом постановления предусмотрено проведение плановых обследований в соответствии с утвержденным УАТиМК графиком, либо внеплановых обследований в сроки предусмотренные п. 6.2.3 |
| 19 | В п. 6.2.3. в фразе «Плановые и внеплановые обследования могут однократными» имеется техническая ошибка пропущено слово «быть» после слова могут. | ИП Садыкова О.В. | Учтено. |
| 20 | Положения п. 6.2.3.1. о размещение копии предупреждения на обследуемом НТО и публикации данных в сети интернет об СПД и НТО в отношении которого будет осуществлено обследование не будут соответствовать Федеральному закону от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», т.к. данные, размещенные на объекте и опубликованные в сети интернет будут разглашать персональные данные СПД. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Планируемая к размещению информация не является персональными данными. |
| 21 | Положения п. 6.2.3.1. способствуют возникновению необоснованных прав органов местного самоуправления и должностных лиц, допускает возможность избирательного применения норм, поскольку, в данных нормах не конкретизировано, кто (какой орган), в какие конкретные сроки (период времени) и на каком основании проводит обследование | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Пунктом 6.2.3 проекта постановления предусмотрены порядок, основания и сроки проведения плановых и внеплановых обследований. |
| 22 | Положения п. 6.2.3.2. о публикации данных в сети интернет об СПД и НТО в отношении которого будет осуществлено обследование не будут соответствовать Федеральному закону от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», поскольку данные, опубликованные в сети интернет будут разглашать персональные данные СПД. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Планируемая к размещению информация не является персональными данными. |
| 23 | Положения п. 6.2.3.3. не соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, т. к. юридически значимые действия не направляются посредством электронной почты, в связи с тем, что не могут гарантировать подтверждение доставки и получение письма адресатом посредством электронной почты. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Способ направления уведомления субъекта предпринимательской деятельности посредством электронной почты является дополненным, в случаях если адрес электронной почты предусмотрен договором на размещение НТО. |
| 24 | Не вносить изменения в 3.1.2 приложений 1-4 в части исключить слов «того района».  Исключение слова «того района» в п.п. 3.1.2 приложений 1-4 приведет к дисбалансу и некорректному перераспределению количества  НТО, из одного района в другой район города, т. к., согласно приложений №3 и №4 постановления администрации г. Н. Новгорода №3763 от 26.09.2011, в каждом районе города разные коэффициенты зон месторасположения НТО, а также обеспеченности неселения площадью торговых объектов и будет затруднительным и/или невозможным соблюсти стоимость размещения НТО в альтернативном месте, по сравнению с местом, которое было исключено, поскольку разница в стоимости размещения может существенно измениться как в большую сторону, так и в меньшую сторону. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Указанные изменения вносятся с целью осуществления поддержки СПД, а также для создания благоприятных конкурентных условий. |
| 25 | Не вносить изменения в п. 3.3.5. приложений 1-4 не соответствует обычаям деловой этики сложившейся в отрасли, т. к. юридически значимые действия не направляются посредством электронной почты, в связи с тем, что не могут гарантировать подтверждение доставки и получение письма адресатом посредством электронной почты. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Способ направления уведомления субъекта предпринимательской деятельности посредством электронной почты является дополненным, в случаях если адрес электронной почты предусмотрен договором на размещение НТО. |
| 26 | Не вносить изменения п. 5.6. приложений 1-4 не соответствует обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, т. к. юридически значимые действия не направляются посредством электронной почты, в связи с тем, что не смогут гарантировать подтверждение доставки и получение письма адресатом посредством электронной почты. | ИП Садыкова О.В. | Отклонено.  Способ направления уведомления субъекта предпринимательской деятельности посредством электронной почты является дополненным, в случаях если адрес электронной почты предусмотрен договором на размещение НТО. |

Директор департамента развития предпринимательства

и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода Н.В. Федичева